



Силабус курсу
Комунікації у сфері публічних фінансів
Ступінь вищої освіти – магістр

Спеціальність – 072 Фінанси, банківська справа, страхування та фондовий ринок
Освітньо - професійна програма – «Фінанси»

Рік навчання: I

Семестр: II

Кількість кредитів: 5. Мова викладання: українська

Керівник курсу

ППП

кандидат економічних наук, викладач
Долюк Алла Вікторівна

Контактна інформація

a.dolyuk@wunu.edu.ua, +380672268767

Опис дисципліни

Практико-орієнтований курс «Комунікації у сфері публічних фінансів» призначений для ознайомлення студентів з основними складовими комунікації між органами державного управління, місцевого самоврядування та громадськістю у сфері публічних фінансів, новітніми трендами та технологіями. За результатами навчання студенти матимуть змогу розуміти, як відбувається ефективна комунікація у сфері публічних фінансів, яким чином участь громадськості у бюджетному процесі та відкритий доступ до інформації про публічні фінанси впливають на управлінські рішення та громадську активність.

Студенти вмітимуть застосовувати сучасні практики та пошукові техніки для роботи з інформаційними джерелами, використовувати універсальні та спеціалізовані інформаційні ресурси, сучасні веб-застосунки для аналітичної роботи, отримання відповідних цифрових аналітичних навичок, підготовки інформаційних матеріалів про формування та використання бюджетних коштів для комунікування органів публічного управління з громадськістю. У процесі вивчення курсу студенти матимуть змогу набути практичних навичок участі у бюджетному процесі, розроблення ефективних комунікаційних практик для органів державного управління та місцевого самоврядування у сфері публічних фінансів.

Структура курсу

Години (лек. / сем.)	Тема	Результати навчання	Завдання
4 / 2	1. Теоретичне підґрунтя управління комунікаціями у сфері публічних фінансів	Використовувати фундаментальні закономірності публічних фінансів в управлінні комунікаціями між органами державного управління та місцевого самоврядування та громадськістю. Розуміти, як відбувається сучасна комунікація у сфері публічних фінансів, яким чином відкритий доступ до інформації про публічні фінанси та участь громадськості у бюджетному процесі впливають на управлінські рішення та громадську активність.	Тести, питання

4 / 2	2. Нормативно-правове забезпечення участі громадськості в бюджетному процесі	Знати основні положення нормативно-правових актів щодо оприлюднення інформації про формування та використання публічних фінансових ресурсів, участі громадськості у бюджетному процесі. Вміти застосовувати положення нормативно-правових актів в управлінні комунікаціями у сфері публічних фінансів.	Тести, питання
2 / 2	3. Державний веб-портал бюджету для громадян	Вміти шукати необхідну інформацію на державному веб-порталі бюджету для громадян. Вміти застосовувати отриману інформацію в дослідницьких цілях. Знати про джерела інформації для державного веб-порталу бюджету для громадян та механізм її консолідації на веб-порталі.	Тести, питання, практичні завдання
2 / 2	4. Єдиний веб-портал використання публічних коштів	Знати про джерела інформації для веб-порталу використання публічних коштів та механізм її консолідації на веб-порталі. Вміти шукати необхідну інформацію на єдиному веб-порталі використання публічних коштів. Вміти використовувати отриману інформацію в дослідницьких цілях.	Тести, питання, практичні завдання
2 / 1	5. Потенціал Prozorro у забезпеченні комунікацій у сфері публічних фінансів	Вміти здійснювати пошук інформації про публічні закупівлі. застосовувати отриману інформацію в дослідницьких цілях. Знати про джерела інформації для веб-порталу Prozorro та механізм її консолідації на веб-порталі.	Тести, питання, практичні завдання
4 / 1	6. Особливості забезпечення комунікацій у сфері місцевих фінансів	Знати про основні складові комунікацій органів місцевого самоврядування та громадськості у сфері публічних фінансів. Знати про процедуру проведення громадського обговорення проєкту місцевого бюджету (бюджетних слухань), процедуру публічного звітування про результати використання коштів місцевих бюджетів. Вміти визначати основні компоненти комунікування органу місцевого самоврядування з громадськістю у локальних правових актах – бюджетному регламенті, положеннях про бюджетні слухання, публічне звітування про результати використання коштів місцевого бюджету.	Тести, питання, практичні завдання
2 / 1	7. Бюджет для громадян:	Вміти розробляти бюджет для громадян на прикладі територіальної громади, в якій	Тести, питання, практичні завдання

	правила розроблення та оприлюднення	проживає студент.	
4 / 2	8. Бюджет участі	Знати про типові моделі учасницького бюджетування та сфери їхнього застосування. Володіти інформацією про цикл учасницького бюджетування. Вміти готувати проекти на конкурс громадських проектів. Вміти визначати основні компоненти учасницького бюджетування в локальних правових актах.	Тести, питання, практичні завдання
2 / 1	9. Неурядові аналітичні центри в системі комунікацій у сфері публічних фінансів	Знати про функціональне призначення неурядових аналітичних центрів, організацію їх діяльності та місце в системі комунікацій органів державного управління, місцевого самоврядування з населенням у сфері публічних фінансів. Вміти шукати інформацію неурядових аналітичних центрів про публічні фінанси, застосовувати знайдену інформацію в дослідницькій діяльності.	Тести, питання, практичні завдання
4 / 1	10. Зарубіжний досвід комунікацій у сфері публічних фінансів	Знати сучасні практики комунікацій органів публічного управління з населенням у сфері публічних фінансів. Бути обізнаним про міжнародний рейтинг бюджетної прозорості Open budget та основними положеннями методології визначення індексу бюджетної прозорості. Вміти розробляти на основі кращого зарубіжного досвіду пропозиції щодо удосконалення комунікацій у сфері публічних фінансів в Україні.	Тести, питання, практичні завдання

Рекомендовані джерела інформації

1. Аналітична записка «Напрями активізації участі громадськості у місцевому самоврядуванні в містах України». URL: http://www.niss.gov.ua/public/File/2015_analit/gromadsk.pdf.
2. Бочі А., Шубіна О., Тютюшкін І. та ін. Результати оцінювання управління фінансами об'єднаних територіальних громад. К., 2018. 20 с.
3. Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 р. № 2456-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2456-17#Text>.
4. Гаєвая О., Перевалова Л., Гаряєва А. Витоки держави загального добробуту. *Підприємництво, господарство і право*. 2019. № 9. С. 147–152.
5. Говорухіна М. Стратегічна комунікація у громадських організаціях. К., 2019. 124 с. URL: https://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home/library/democratic_governance/strategic-communication-handbook.html.
6. Горин В., Малиняк Б., Письменний В., Тарас В., Чубатий В. Аналітична записка за результатами публічного звітування головних розпорядників коштів обласного бюджету Тернопільської області за підсумками 2016 року. Тернопіль: ФОП Осадца Ю.В., 2017. 32 с. URL: <http://dspace.tneu.edu.ua/handle/316497/26393>

7. Горин В., Малиняк Б., Тарас В., Чубатий В. Аналітична записка про ефективність використання коштів обласного бюджету Тернопільської області на підтримку і розвиток театрального і філармонійного мистецтва. Тернопіль: ZAZAPRINT, 2017. 52 с. URL: <http://dspace.tneu.edu.ua/handle/316497/26382>
8. Горин В., Малиняк Б., Тарас В. Експрес-аналіз проекту міського бюджету міста Тернополя на 2018 рік. Тернопіль: ZAZAPRINT, 2017. 20 с. URL: <http://dspace.tneu.edu.ua/handle/316497/26386>.
9. Закон України «Про відкритість використання публічних коштів» від 11.02.2015 № 183-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/183-19/print>.
10. Закон України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 р. № 922-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19/print>.
11. Закон України «Про доступ до публічної інформації» від 13.01.2011 № 2939-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17/print>.
12. Зарембо К. Писати аналітику може кожен. Мистецтво переконливого тексту. К.: Віхола, 2021. 224 с.
13. Іваницька О. М. Фінансово-інституційні механізми забезпечення реалізації антикорупційної політики. *Фінанси України*. 2020. № 12. С. 7–20.
14. Інструкція користувача Єдиного веб-порталу використання публічних коштів. URL: <https://confluence.spending.gov.ua/pages/viewpage.action?pageId=65547>
15. Кириленко О., Малиняк Б. Унікальний досвід організації публічного звітування про результати використання коштів обласного бюджету: уроки для поширення. *Фінанси України*. 2017. № 3. С. 36–50. URL: http://finukr.org.ua/?page_id=17&year=2017&issueno=3&begin_page=36&mode=get_art&flang=uk
16. Криштопа І. І., Ніколенко Л. А. Звітування у розрізі країн: міжнародний досвід впровадження. *Фінанси України*. 2021. № 6. С. 29-39.
17. Кудряшов В. П. Застосування фіскальних правил у бюджетному плануванні. *Фінанси України*. 2020. № 6. С. 56-74.
18. Мазярчук В. М., Корнилюк А. В., Кравченко М. В. Бюджетна система: тенденції розвитку. Під ред. В. М. Мазярчука. Київ: «ФОП Лопатіна О. О.», 2019. 384 с.
19. Малиняк Б., Горин В., Письменний В. #аналізуємобюджет: доступне про головне. За ред. Б. Малиняка. Тернопіль: ZAZAPRINT, 2017. 76 с. URL: <http://dspace.tneu.edu.ua/handle/316497/22790>
20. Малиняк Б., Дешко А., Дурнєва Т. Аналітичний звіт за результатами аналізу місцевих бюджетів в проєкті «Бюджетний сканер». За ред. Богдана Малиняка. К.: ІСЕД, 64 с.
21. Наказ Міністерства фінансів України від 03.03.2020 № 94 «Про затвердження методичних рекомендацій щодо механізмів участі громадськості у бюджетному процесі на місцевому рівні». URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0094201-20?fbclid=IwAR2YbKuZzmlXmt8aZUjzbWG4B9PHyqWLy8RMYAFewB2obk9jzPaQ6xWNo#Text>.
22. Наказ Міністерства фінансів України від 31.05.2019 р. № 28 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо підготовки та затвердження Бюджетного регламенту проходження бюджетного процесу на місцевому рівні». URL: <https://ips.ligazakon.net/document/MF19043>.
23. Ольчак М. Партисипативне стратегічне планування в органах місцевого самоврядування: Посібник для об'єднаних територіальних громад. Варшава: USAID; Global Communities, 2017. 106 с. URL: http://decentralization.gov.ua/pics/attachments/STRATEGIC_PLANNING_MANUAL_standard_version_9MB.pdf.
24. Плєскач В. Л., Прокопенко Н. О. Інституційно-організаційне забезпечення середньострокового бюджетного планування в Україні. *Економіка України*. 2019. № 1. С. 47–59.
25. Плоский К. Партиципаторний бюджет. Аналітичний звіт. К., 2017. 44 с.
26. Донос Л., Плоский К. Впровадження та удосконалення Громадського бюджету – практичні рекомендації. К., 2019. 73 с. URL: <http://pleddg.org.ua/wp->

content/uploads/2019/05/PB_Guide.pdf.

27. Ткачук Ю., Матвієнко А. Бюджет для громадян людською мовою. К., 2020. 44 с.
28. Чугунов О. І. Формування бюджетів місцевого самоврядування у системі суспільного розвитку територіальних громад. *Економічний вісник університету*. 2018. Випуск 38. С. 153–161. URL: <https://economic-bulletin.com/index.php/journal/article/view/461/476>
29. Юшко С. В. Показники виконання бюджету: теоретичні і практичні аспекти. *Фінанси України*. 2021. № 1. С. 46-63.
30. Arundel A., Bloch C., Ferguson B. Advancing innovation in the public sector: Aligning innovation measurement with policy goals. *Research Policy*. 2019. Vol. 48. P. 789–798.
31. Arundel, A., Bloch, C., Ferguson, B. Advancing innovation in the public sector: Aligning innovation measurement with policy goals. *Research Policy* 48 (2019) 789–798.
32. Best Practices in Local Government Budgeting. OPENGOV, 2018. 8 p.
33. Bland R. L. A budgeting guide for local government / by Robert L. Bland. Third edition. Washington, D.C.: ICMA, 2018. 344 p.
34. Code of Good Practice for Civil Participation in the Decision-Making Process. CONF/PLE CODE1. Adopted by the Conference of INGOs at its meeting on 1st October 2019. 17 p. URL: <https://www.osce.org/odihr/39400?download=true>.
35. Local Government Benchmarking Framework. URL: <http://www.improvementservice.org.uk/benchmarking/list-of-indicators.html>.
36. Malyniak B. S., Martyniuk O. M., Kyrylenko O. P. Corruption and efficiency of public spending in states with various public management types. *Economic Annals-XXI: Volume 178, Issue 7-8, Pages: 17-27, September 30, 2019*. <https://doi.org/10.21003/ea.V178-02>.
37. OECD principles of budgetary governance. OECD Senior Budget Official 2018. 9 p. URL: <http://www.oecd.org/governance/budgeting/Draft-Principles-Budgetary-Governance.pdf>.
38. Open Budget Survey 2019. URL: <https://www.internationalbudget.org/wp-content/uploads/open-budget-survey-report-2019.pdf>.
39. Recommendation of the council on budgetary governance. Paris. OECD, 2015. 12 p.
40. Shah A., Shen C. Citizen-Centric Performance Budgeting at the Local Level. *Local budgeting. Public sector governance and accountability series*. Washington: The World Bank, 2017. 384 p.
41. The Open Budget Survey Data Explorer. URL: <https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey/data-explorer>.
42. Tresch R. W. *Public Finance. A Normative Theory*. Third Edition. Boston, 2018. 534 p.
43. Ulbrich H. H. *Public Finance in Theory and Practice*. London and New York: Routledge, 2017. 534 p.

ІНТЕРНЕТ-РЕСУРСИ

1. Державний веб-портал бюджету для громадян. URL: <https://openbudget.gov.ua/>
2. Ціна держави – проєкт CASE Україна. URL: <https://cost.ua/>
3. Єдиний веб-портал використання публічних коштів. URL: <https://spending.gov.ua/new/>
4. Бюджети територіальних громад. URL: <https://public.tableau.com/app/profile/ulead/viz/16360623127390/sh eet0>
5. Офіційний веб-портал публічних закупівель Prozorro. URL: <https://prozorro.gov.ua>.

Політика оцінювання

У процесі вивчення дисципліни «Комунікація у сфері публічних фінансів» використовуються такі засоби оцінювання та методи демонстрування результатів навчання: поточне опитування, тестування; презентації результатів виконаних завдань; оцінювання результатів модульної контрольної роботи; оцінювання комплексного практичного

індивідуального завдання; оцінювання результатів самостійної роботи студентів; наукова дискусія; інші види індивідуальних і групових завдань; екзамен.

Політика щодо дедлайнів і перескладання. Для виконання усіх видів завдань студентами і проведення контрольних заходів встановлюються конкретні терміни. Перескладання модулів проводиться в установленому порядку.

Політика щодо академічної доброчесності. Списування під час проведення контрольних заходів заборонені. Під час контрольного заходу студент може користуватися лише дозволеними допоміжними матеріалами або засобами, йому забороняється в будь-якій формі обмінюватися інформацією з іншими студентами, використовувати, розповсюджувати, збирати варіанти контрольних завдань.

Політика щодо відвідування. Відвідування занять є обов'язковим. За об'єктивних причин (наприклад, карантин, воєнний стан, хвороба, закордонне стажування) навчання може відбуватись в дистанційній формі за погодженням із керівником курсу з дозволу дирекції факультету.

Оцінювання

Підсумковий бал (за 100-бальною шкалою) із дисципліни «Комунікація у сфері публічних фінансів» визначається як середньозважена величина, залежно від питомої ваги кожної складової залікового кредиту:

Заліковий модуль 1	Заліковий модуль 2	Заліковий модуль 3	Разом
30 %	40 %	30 %	100%
1. Опитування під час занять –10 балів за тему (1-4 теми) –макс. 40 балів. 2. Модульна контрольна робота –макс. 60 балів	1. Опитування під час занять (5-10 теми) 5 балів за тему – макс. 30 балів. 2. Ректорська контрольна робота (1-10 теми) – макс. 70 балів	1. Підготовка КПЗ – макс.30 балів. Захист КПЗ – макс. 40балів. 2. Участь у тренінгах –макс. 30 балів	

Шкала оцінювання:

За шкалою ЗУНУ	За національною шкалою	За шкалою ECTS
90–100	відмінно	A (відмінно)
85-89	добре	B (дуже добре)
75–84		C (добре)
65–74	задовільно	D (задовільно)
60-64		E (достатньо)
35–59	незадовільно	FX (незадовільно з можливістю повторного складання)
1–34		F (незадовільно з обов'язковим повторним курсом)